



ที่ มท 0810.2/ว 712

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอักษะรังค์ กทม. 10200

1 มีนาคม 2549

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ตัวอย่างประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด  
2. ตัวอย่างประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ  
3. รูปแบบเค้าโครงการยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด  
4. แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552)

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 18 กำหนดว่า แผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จัดทำและทบทวนให้แล้วเสร็จ ภายในเดือนมิถุนายนก่อนงบประมาณประจำปี และข้อ 6 การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องสอดคล้องกับระเบียบ ว่าด้วยการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น

เนื่องจากขณะนี้ระเบียบ ว่าด้วยการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อยู่ระหว่างการพิจารณาขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และเนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552) ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน 2549 ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการประสานและบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองในเขตจังหวัด และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 จึงชักซ้อมแนวทางการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1. เพื่อให้มีผู้รับผิดชอบในการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ในการประสานการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ดังนี้

1) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง โดยมีนายกองการบริหารส่วนจังหวัด เป็นประธาน กรรมการ ปลัดกองการบริหารส่วนจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ และมีรายละเอียดคณะกรรมการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ทั้งนี้ให้ท้องถิ่นจังหวัดเป็นผู้ช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัดในการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ และจัดส่งประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ให้้องการบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการต่อไป

/2) คณะกรรมการ...

2) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

ให้นายอำเภอแต่งตั้ง โดยประธานกรรมการให้มาจากการคัดเลือกกันเองของผู้บริหารท้องถิ่นในเขตอำเภอ เลขานุการให้มาจากปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอที่ประธานกรรมการคัดเลือก และมีรายละเอียดคณะกรรมการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 ทั้งนี้ให้ท้องถิ่นอำเภอเป็นผู้ช่วยเหลือนายอำเภอในการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ และจัดส่งประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ให้จังหวัดเพื่อแจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทราบ

ทั้งนี้ให้จังหวัด/อำเภอ แต่งตั้งคณะกรรมการฯ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 10 มีนาคม 2549

2. ให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แล้วจัดส่งกรอบยุทธศาสตร์ฯ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของตนเอง พร้อมทั้งแจ้งคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ โดยในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์ฯ ให้คณะกรรมการฯ เชิญประชุมผู้บริหารท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัดเพื่อร่วมกันกำหนดกรอบยุทธศาสตร์ฯ โดยกรอบยุทธศาสตร์ฯ มีรูปแบบเค้าโครงปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3 ทั้งนี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 17 มีนาคม 2549

3. เมื่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับกรอบยุทธศาสตร์ฯ แล้วให้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552) ตามขั้นตอนของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 โดยมีแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปีปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4 ทั้งนี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน 2549

4. เมื่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีแล้ว ให้ผู้บริหารท้องถิ่นส่งแผนพัฒนาสามปีให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ (สำหรับแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ส่งไปยังคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด)

5. คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ พิจารณากลับกรองแผนพัฒนาสามปีขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ว่ามีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ฯ หรือไม่ และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด พร้อมทั้งจัดทำ “บัญชีโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล” เสนอต่อคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

ทั้งนี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแผนพัฒนาสามปีจากผู้บริหารท้องถิ่น

6. เมื่อคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด ได้รับแจ้งผลการพิจารณากลับกรองฯ พร้อมบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล และแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้พิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนาสามปีขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งว่ามีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ฯ หรือไม่ และให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนำโครงการจากบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ไปพิจารณาเพื่อบรรจุไว้ในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามอำนาจหน้าที่ (กรณีท้องถิ่นจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาสามปีเสร็จแล้ว ให้จัดทำเป็นแผนพัฒนาสามปีเพิ่มเติม) และพิจารณานำโครงการที่เกินศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือเป็นโครงการที่มีความจำเป็นแต่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และสอดคล้องกับ

กรอบยุทธศาสตร์ฯ รวบรวมจัดทำเป็น “บัญชีโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.)”

ทั้งนี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแผนพัฒนาสามปีจากคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด และแจ้งผลการพิจารณาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอทราบ

7. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชี้แจงเหตุผลให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด ภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งความเห็นจากคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

ทั้งนี้ให้จังหวัด อำเภอ กำกับติดตามและส่งเสริมสนับสนุนการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแนวทางดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขอขยายเวลาการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ พิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็นในการเสนอขอขยายเวลา และเร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดที่เสนอขอขยายเวลา เพื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะได้ใช้แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552) เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณาแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวฤกษ์ ดิษฐอำนาจ)

รองปลัดกระทรวง รัชการราชการแทน  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น (นโยบายและแผน)

ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น

โทร 0-2241-9000 ต่อ 2122-2124 โทรสาร 0-2243-2230

## ประกาศจังหวัด.....

## เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการประสานและบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาในภาพรวมของจังหวัด จึงแต่งตั้งคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด ประกอบด้วย

- |   |                          |
|---|--------------------------|
| (1) นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด                                    | ประธานกรรมการ            |
| (2) ประธานคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น<br>ระดับอำเภอทุกอำเภอ    | กรรมการ                  |
| (3) เลขานุการคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น<br>ระดับอำเภอทุกอำเภอ | กรรมการ                  |
| (4) หัวหน้าสำนักงานจังหวัด  | กรรมการ                  |
| (5) ท้องถิ่นจังหวัด   | กรรมการ                  |
| (6) ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด                                    | กรรมการ/เลขานุการ        |
| (7) หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด<br>สำนักงานจังหวัด     | กรรมการ/ผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(1) จัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด โดยเชิญประชุมผู้บริหารท้องถิ่นทุกแห่ง เพื่อนำยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด มาร่วมกันกำหนดเป็นกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด และจัดส่งกรอบยุทธศาสตร์ฯ ให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

(2) พิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ว่ามีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ฯ หรือไม่ และให้้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนำโครงการจากบัญชีโครงการที่เกิณศักยภาพของเทศบาลและ้องค์การบริหารส่วนตำบล ไปพิจารณาเพื่อบรรจุไว้ในแผนพัฒนา้องค์การบริหารส่วนจังหวัดตามอำนาจหน้าที่ (กรณีที่้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาสามปีเสร็จแล้ว ให้จัดทำเป็นแผนพัฒนาสามปีเพิ่มเติม)

(3) ตรวจสอบโครงการจากแผนพัฒนาเทศบาลและ้องค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อมิให้โครงการซ้ำซ้อนกับแผนพัฒนาของ้องค์การบริหารส่วนจังหวัด

(4) พิจารณานำโครงการที่เกิณศักยภาพของ้องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเป็นโครงการที่มีความจำเป็นแต่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ้องค์การบริหารส่วนจังหวัด และสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ฯ รวบรวมจัดทำเป็น “บัญชีโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.)” โดยใช้รูปแบบเค้าโครงของแผนพัฒนาสามปีในส่วนที่ 5 เป็นแนวทางในการจัดทำบัญชีโครงการฯ

/โดยดำเนินการ...

โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแผนพัฒนาสามปีจาก  
คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด และแจ้งผลการพิจารณา  
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอทราบ

ประกาศ ณ วันที่ .....พ.ศ. ....

ผู้ว่าราชการจังหวัด.....

ประกาศอำเภอ.....

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอ มีการประสานและบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาในภาพรวมของอำเภอ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ประกอบด้วย

- |   |                   |
|---|-------------------|
| (1) ผู้บริหารท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือก                     | ประธานกรรมการ     |
| (2) ผู้บริหารท้องถิ่นในเขตอำเภอทุกคน                          | กรรมการ           |
| (3) สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในเขตอำเภอทุกคน          | กรรมการ           |
| (4) ท้องถิ่นอำเภอ   | กรรมการ           |
| (5) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอทุกคน               | กรรมการ           |
| (6) ข้าราชการ อบจ.ที่นายก อบจ.มอบหมาย                         | กรรมการ           |
| (7) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประธานคณะกรรมการฯ คัดเลือก | กรรมการ/เลขานุการ |
- ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) พิจารณากลับกรองแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่ามีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ฯ หรือไม่ และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

(2) พิจารณานำโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลและสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ฯ รวบรวมจัดทำเป็น “บัญชีโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล” จัดส่งให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด โดยใช้รูปแบบเค้าโครงของแผนพัฒนาสามปีในส่วนที่ 5 เป็นแนวทางในการจัดทำบัญชีโครงการฯ

โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแผนพัฒนาสามปีจากผู้บริหารท้องถิ่น

ประกาศ ณ วันที่ .....พ.ศ. ....

นายอำเภอ.....

# เค้าโครงการยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

## ส่วนที่ 1 บทนำ

โดยนำเสนอ ดังนี้

- 1.1 วัตถุประสงค์ในการจัดทำยุทธศาสตร์ฯ
- 1.2 ขั้นตอนในการจัดทำยุทธศาสตร์ฯ
- 1.3 ประโยชน์ของการจัดทำยุทธศาสตร์ฯ
- 1.4 ข้อมูลทั่วไป/ศักยภาพการพัฒนาของจังหวัด

## ส่วนที่ 2 แนวคิดในการกำหนดกรอบยุทธศาสตร์ฯ

โดยนำเสนอ ดังนี้

- ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ
- ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

## ส่วนที่ 3 กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในเขตจังหวัด

(รูปแบบแนบท้าย)

ส่วนที่ 3 กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มองค์กรส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หมายเหตุ

## แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชน โดยมี แผนพัฒนาเป็นเครื่องมือ ดังนั้น เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดแล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

1. เตรียมการจัดทำแผนพัฒนาสามปี กำหนดแนวทางการพัฒนา และจัดประชุมประชาคม ท้องถิ่น ทั้งนี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม – เมษายน 2549 โดยให้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

1) ให้จัดทำแผนพัฒนาสามปีให้มีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัด และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการเปลี่ยนแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหรือจัดทำแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาขึ้นมาใหม่ ให้ใช้รูปแบบเค้าโครงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้ (ผนวก ก)

บทที่ 1 บทนำ

บทที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

บทที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

บทที่ 4 วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

บทที่ 5 ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

บทที่ 6 การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

2) การจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจ ทบทวนจากแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2549-2551) โดยนำโครงการที่กำหนดไว้จะดำเนินการในปี 2550 และ 2551 มาใช้ หรืออาจพิจารณาทบทวน ปรับปรุงโดยการกำหนดรายละเอียด วัตถุประสงค์ เป้าหมาย งบประมาณ หรือ จัดลำดับความสำคัญของโครงการใหม่และเพิ่มเติมโครงการสำหรับปี 2552

3) ให้ยึดถือปรัชญาและแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง อันประกอบด้วย 3 ลักษณะคือ ความ พอประมาณ ความมีเหตุผล และการมีภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว เป็นแนวทางในการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชน ให้ยึดหลักความพอเพียงใน 3 ระดับ คือ ระดับบุคคล/ ครอบครัว ระดับชุมชน/องค์กร และระดับประเทศ โดยบูรณาการให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่มีการปฏิบัติ ในพื้นที่ เช่น โครงการคาราวานแก็งน โครงการพัฒนาศักยภาพหมู่บ้าน/ชุมชน การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ ชุมชน โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์

4) ให้ความสำคัญกับการพัฒนาทุนทางสังคม ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้กำหนดให้เป็น “วาระแห่งชาติ” ที่สำคัญเรื่องหนึ่ง เพื่อปูพื้นฐานคนไทย และสังคมไทยสู่สังคมเศรษฐกิจฐานความรู้ (Knowledge-based Society) ได้อย่างรู้เท่าทันท่ามกลางสถานการณ์ การเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในสังคมโลก และเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศให้เจริญเติบโตอย่างก้าวหน้า สมดุล ยั่งยืน และนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนโดยรวม โดยมีองค์ประกอบ 3 ทุน ได้แก่ ทุนมนุษย์ ทุนที่เป็นสถาบัน และทุนทางปัญญาและวัฒนธรรม

5) การดำเนินงานเมื่อนำอยู่ ชุมชนนำอยู่ ซึ่งถือเป็นนโยบายเรื่องหนึ่งในแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545-2549) และจะมีการขับเคลื่อนต่อไปในแผนฯ ฉบับที่ 10

โดยมีเป้าหมายมุ่งเสริมสร้างการแข่งขันของชุมชนและพัฒนาเมืองน่าอยู่ ชุมชนน่าอยู่ ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคมใน 5 มิติ คือ มิติเมืองปลอดภัย มิติเมืองสะอาด มิติเมืองคุณภาพชีวิต มิติเมืองธรรมาภิบาล และมิติเมืองวัฒนธรรม จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการในเรื่องดังกล่าวด้วย

6) ให้นำข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ข้อมูลพื้นฐานระดับหมู่บ้าน (กชช. 2 ค) และข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ มาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

7) ให้คำนึงถึงการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทต่าง ๆ อย่างเหมาะสม ในกรณีที่ต้องกรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดทำผังเมืองหรือผังตำบลแล้ว ให้ใช้ผังเมืองหรือผังตำบลเป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีด้วย

8) ให้คำนึงถึงหลักการบูรณาการโครงการ ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานอื่น ๆ กล่าวคือ โครงการที่มีวัตถุประสงค์ร่วมกันและสามารถจัดกิจกรรมสนับสนุนซึ่งกันและกันได้ หรือโครงการลักษณะ/ประเภทเดียวกันที่มีสถานที่ตั้งอยู่ในเขตติดต่อกัน หากสามารถจัดทำโครงการพร้อมกัน ซึ่งสามารถประสานรูปแบบหรืองบประมาณให้มีลักษณะสอดคล้องต่อเนื่องกันแล้ว ให้ทำการประสานและบูรณาการโครงการ เพื่อลดความซ้ำซ้อน ประหยัดงบประมาณและทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์มากยิ่งขึ้น

9) แผนพัฒนาสามปี จะมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดของโครงการพัฒนาภายใต้ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา ดังนั้นในการจัดทำโครงการให้คำนึงถึงความเป็นไปได้ในการปฏิบัติ โดยคำนึงถึงสถานะทางการคลังของท้องถิ่น และความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ ทั้งนี้ เพื่อให้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใกล้เคียงความจริง และในการจัดทำโครงการให้มีการจัดลำดับความสำคัญ ความเร่งด่วนของโครงการ กล่าวคือ โครงการที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนและมีความจำเป็นเร่งด่วนมากต้องนำไปปฏิบัติก่อน โดยอาจแยกประเภทของโครงการออกอย่างน้อยเป็น 3 ประเภท คือ

(1) โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง

(2) โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการตามที่มิระเบียบ กฎหมายกำหนดไว้

(3) โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น รวมทั้งโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

10) ใช้หลักการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี โดย

(1) ให้สนับสนุนให้มีการจัดทำแผนชุมชนให้เกิดขึ้นในทุกพื้นที่ โดยการให้คำแนะนำในการจัดทำ ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ สนับสนุนข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนชุมชน สนับสนุนการจัดเวทีประชาคมและพิจารณานำโครงการ/กิจกรรม ที่ต้องดำเนินการร่วมกับชุมชน หรือ โครงการ/กิจกรรมที่เกิดขึ้นจากความสามารถของชุมชนมาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปี

(2) ให้พิจารณานำโครงการ/กิจกรรม ที่เป็นปัญหาความต้องการของประชาชนจากการจัดเวทีประชาคมท้องถิ่นมาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปี ทั้งนี้เพื่อสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในพื้นที่ บูรณาการการจัดทำแผนพัฒนา เพื่อเป็นจุดเชื่อมต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับปัญหาความต้องการของประชาชน ซึ่งจะนำไปสู่ความเห็นพ้องต้องกัน และการทำงานร่วมกันของภาคีการพัฒนาต่างๆ ในพื้นที่...

พื้นที่เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจแห่งรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่า และตอบสนองความต้องการของประชาชน การมีส่วนร่วมของประชาชน ถือเป็นกระบวนการสำคัญที่ต้องดำเนินการ และต้องมีประชาคม เข้าร่วมประชุมทุกครั้ง และมีการจัดทำบันทึกรายงานการประชุม เพื่อเป็นการตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากภาคประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภายหลัง

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี ทั้งนี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม 2549 โดยให้ใช้รูปแบบเค้าโครงแผนพัฒนาสามปี ซึ่งให้ใช้ตั้งแต่แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550- 2552) เป็นต้นไป โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้ (ผนวก ข)

บทที่ 1 บทนำ

บทที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

บทที่ 3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

บทที่ 4 ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

บทที่ 5 บัญชีโครงการพัฒนา

บทที่ 6 การติดตามและประเมินผลการนำแผนพัฒนาสามปีไปปฏิบัติ

3. ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติ/ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี ทั้งนี้ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน 2549

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนแล้วนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้ ดังนั้น หากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมิได้กำหนดสมัยประชุมสามัญไว้ภายในเดือนมิถุนายน 2549 ให้เสนอขอเปิดประชุมวิสามัญ เพื่อพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี โดยให้พิจารณาดำเนินการและเสนอนายกองค์การบริหารส่วนตำบลอนุมัติและประกาศใช้ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน 2549

4. เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีแล้ว ให้ผู้บริหารท้องถิ่นส่งแผนพัฒนาสามปีให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ เพื่อดำเนินการต่อไป (สำหรับแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ส่งไปยังคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด)

-----

## กระบวนการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (2550-2552)

### คกก.ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

- จัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด โดยเชิญประชุมผู้บริหารท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัดเพื่อร่วมกันกำหนดกรอบยุทธศาสตร์
  - จัดส่งกรอบยุทธศาสตร์ฯ ให้ อบท. และ คกก.ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ
- ระยะเวลาดำเนินการ ภายในวันที่ 17 มีนาคม 2549



### องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของตนเอง
  - เทศบาล/อบต. ส่งแผนพัฒนาที่ประกาศใช้แล้วให้ คกก.ประสานแผนฯ ระดับอำเภอ (อบจ. ส่งแผนพัฒนาที่ประกาศใช้แล้วให้ คกก.ประสานแผนฯ ระดับจังหวัด)
- ระยะเวลาดำเนินการ ภายในเดือนมิถุนายน 2549



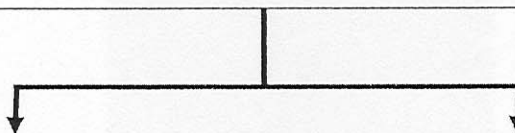
### คกก.ประสานแผนฯ ระดับอำเภอ

- พิจารณากลับกรองแผนพัฒนาสามปีของ เทศบาล อบต. ว่าสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ฯ หรือไม่ และเสนอความเห็นต่อ คกก.ประสานแผนฯ ระดับจังหวัด
  - จัดทำบัญชีโครงการที่เกิดศักยภาพของเทศบาลและ อบต. เสนอต่อ คกก.ประสานแผนฯ ระดับจังหวัด
- ระยะเวลาดำเนินการ ภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับแผนพัฒนาจากผู้บริหารท้องถิ่น



### คกก.ประสานแผนฯ ระดับจังหวัด

- พิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนาของ อบท. ว่าสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ฯ หรือไม่
  - ให้ อบจ. นำโครงการจากบัญชีโครงการที่เกิดศักยภาพของเทศบาลและ อบต. ไปพิจารณาเพื่อบรรจุไว้ในแผนพัฒนาของ อบจ. ตามอำนาจหน้าที่
  - พิจารณานำโครงการที่เกิดศักยภาพของ อบจ. หรือเป็นโครงการที่มีความจำเป็นแต่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อบจ. และสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ฯ รวบรวมจัดทำเป็น บัญชีโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนจาก กบจ.
- ระยะเวลาดำเนินการ ภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับแผนพัฒนาจาก คกก.ประสานแผนฯ ระดับอำเภอ หรือ อบจ.



อปท.เห็นด้วยกับความเห็นของ  
คกก.ประสานแผนฯ ระดับจังหวัด  
- ดำเนินการปรับปรุงแผนพัฒนา  
สามปี

อปท.ไม่เห็นด้วยกับความเห็นของ  
คกก.ประสานแผนฯ ระดับจังหวัด  
- ให้ชี้แจงเหตุผลให้ คกก.ประสาน  
แผนฯ ระดับจังหวัดทราบ

## องค์กรประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

### คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

- |   |                          |
|---|--------------------------|
| (1) นาย ก อบจ.  | ประธานกรรมการ            |
| (2) ประธานคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น<br>ระดับอำเภอทุกอำเภอ    | กรรมการ                  |
| (3) เลขานุการคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น<br>ระดับอำเภอทุกอำเภอ | กรรมการ                  |
| (4) หัวหน้าสำนักงานจังหวัด  | กรรมการ                  |
| (5) ท้องถิ่นจังหวัด   | กรรมการ                  |
| (6) ปลัด อบจ.   | กรรมการ/เลขานุการ        |
| (7) หน.กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด<br>สำนักงานจังหวัด         | กรรมการ/ผู้ช่วยเลขานุการ |

### คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

- |   |                   |
|---|-------------------|
| (1) ผู้บริหารท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือก   | ประธานกรรมการ     |
| (2) ผู้บริหารท้องถิ่นในเขตอำเภอทุกคน        | กรรมการ           |
| (3) สมาชิกสภา อบจ. ในเขตอำเภอทุกคน          | กรรมการ           |
| (4) ท้องถิ่นอำเภอ                           | กรรมการ           |
| (5) ปลัด อปท. ในเขตอำเภอทุกคน               | กรรมการ           |
| (6) ข้าราชการ อบจ. ที่นาย ก อบจ. มอบหมาย    | กรรมการ           |
| (7) ปลัด อปท. ที่ประธานคณะกรรมการฯ คัดเลือก | กรรมการ/เลขานุการ |

### อำนาจหน้าที่

- (1) จัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนารวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด โดยเชิญประชุมผู้บริหารท้องถิ่นทุกแห่ง เพื่อนำยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด มาร่วมกันกำหนดเป็นกรอบยุทธศาสตร์ การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด และจัดส่งกรอบยุทธศาสตร์ฯ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับ อำเภอ
- (2) พิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ว่ามีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ฯ หรือไม่ และให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด นำโครงการจากบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ไปพิจารณาเพื่อบรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามอำนาจ หน้าที่ (กรณีที่ยังมีการบริหารส่วนจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาสามปีเสร็จแล้ว ให้จัดทำ เป็นแผนพัฒนาสามปีเพิ่มเติม)
- (3) ตรวจสอบโครงการจากแผนพัฒนาเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อ มิให้โครงการซ้ำซ้อนกับแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (4) พิจารณานำโครงการที่เกินศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเป็น โครงการที่มีความจำเป็นแต่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และ สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ฯ รวบรวมจัดทำเป็น "บัญชีโครงการเพื่อขอรับการ สนับสนุนจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.)"

### อำนาจหน้าที่

- (1) พิจารณากลับกรองแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่ามีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ฯ หรือไม่ และเสนอความเห็นต่อ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด
- (2) พิจารณานำโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหาร ส่วนตำบลและสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ฯ รวบรวมจัดทำเป็น "โครงการที่ เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล" จัดส่งให้คณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

# เค้าโครงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

บทที่ 1 บทนำ

บทที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น

บทที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

บทที่ 4 วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

บทที่ 5 ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

บทที่ 6 การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ  
และการติดตาม ประเมินผล

# เค้าโครงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

## บทที่ 1 บทนำ

องค์ประกอบ ประกอบด้วยลักษณะของแผน วัตถุประสงค์ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยนำเสนอ ดังนี้

- 1.1 ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- 1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- 1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนา
- 1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

## บทที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- 2.1 ข้อมูลเกี่ยวกับที่ตั้ง อาณาเขต เขตการปกครอง ประชากร การศึกษา สาธารณสุข ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และทรัพยากรธรรมชาติ เป็นต้น
- 2.2 ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น ได้แก่ โครงสร้างและกระบวนการบริหารงานบุคคลงบประมาณ และเครื่องมืออุปกรณ์ต่าง ๆ
- 2.3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในระยะที่ผ่านมา

## บทที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

- 3.1 หลักและแนวคิดในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
    - การพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/อำเภอ
    - การพัฒนาตามนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น
- ฯลฯ
- 3.2 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา
    - ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นตามประเด็นการพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา พื้นที่เป้าหมาย กลุ่มเป้าหมาย และการคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต
    - ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น ด้วยเทคนิค SWOT Analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค)

## บทที่ 4 วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

- 4.1 วิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น
- 4.2 พันธกิจการพัฒนาท้องถิ่น
- 4.3 จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

### 4.3 จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	*เป้าหมาย (Targets)					
			ปี 50-54	ปี 50	ปี 51	ปี 52	ปี 53	ปี 54

\*หมายเหตุ กรณีแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มีห้วงระยะเวลา 5 ปี (2550-2554)

บทที่ 5 ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ

## บทที่ 6 การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

องค์ประกอบ ประกอบด้วย การติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยนำเสนอได้ ดังนี้

- 6.1 องค์การรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการฯ อาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร ซึ่งควรแสดงไว้ในเอกสารแผนพัฒนาเพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนและต่อเนื่อง
- 6.2 การกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล เป็นการแสดงถึงวิธีการติดตามและประเมินผลตามยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา โดยการกำหนดรูปแบบที่จะใช้ในการติดตามและประเมินผล เพื่อตรวจสอบว่าได้ดำเนินการนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ ตามเป้าหมายภายใต้ระยะเวลาที่กำหนดไว้หรือไม่ และบรรลุตามจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้หรือไม่
- 6.3 การกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผล คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น กำหนดทั้งระยะเวลาในการติดตามและประเมินผล โดยคำนึงถึงความเหมาะสม ทั้งนี้ควรกำหนดช่วงเวลาในการติดตามระหว่างการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และประเมินผลการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ ในแต่ละปีควรมีการติดตามการนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง แล้วรายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นนำเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี

(หมายเหตุ แนวทางการติดตามและประเมินผล ศึกษาได้จากคู่มือการติดตามและประเมินผลการจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น)

# เค้าโครงแผนพัฒนาสามปี

ส่วนที่ 1 บทนำ

ส่วนที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ 3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ส่วนที่ 5 บัญชีโครงการพัฒนา

ส่วนที่ 6 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ  
และการติดตาม ประเมินผล

## เค้าโครงแผนพัฒนาสามปี

### ส่วนที่ 1 บทนำ

องค์ประกอบ ประกอบด้วยลักษณะของแผน วัตถุประสงค์ ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี โดยนำเสนอ ดังนี้

- 1.1 ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี
- 1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี
- 1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี
- 1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

### ส่วนที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์ประกอบ ประกอบด้วยสภาพทั่วไป ด้านโครงสร้างพื้นฐาน (ระบบบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านการเมือง การบริหาร โดยหากข้อมูลเชิงสถิติใดที่จะทำให้เห็นแนวโน้มของการพัฒนาได้ อาจทำในรูปแบบการเปรียบเทียบข้อมูล เช่น การแยกแยะประชากรตามข้อมูลเพศและช่วงชั้นอายุ การเปรียบเทียบประชากรย้อนหลัง การเปรียบเทียบรายรับรายจ่ายย้อนหลัง การเปรียบเทียบข้อมูลทางการศึกษา ด้านการสาธารณสุขย้อนหลัง

### ส่วนที่ 3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

องค์ประกอบ ประกอบด้วย

- 3.1 การสรุปสถานการณ์การพัฒนา (อาจเป็นการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค)
- 3.2 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ
- 3.3 การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ

### ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

องค์ประกอบ ประกอบด้วยวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยนำเสนอ ดังนี้

- 4.1 วิสัยทัศน์การพัฒนา
- 4.2 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วง 3 ปี โดยเรียงลำดับก่อนหลัง (จากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น)
- 4.3 กรอบยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด
- 4.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด
- 4.5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอ (ถ้ามี)
- 4.6 นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น



รายละเอียดโครงการพัฒนา  
แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550 ถึง 2552)  
อปท.....

1. ยุทธศาสตร์.....

1.1 แนวทางการพัฒนา.....

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่มา			ผลลัพธ์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
				2550 (บาท)	2551 (บาท)	2552 (บาท)		

หมายเหตุ กรณีแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552)

## ส่วนที่ 6 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติและการติดตาม ประเมินผล

องค์ประกอบ ประกอบด้วย การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี โดยนำเสนอ ดังนี้

- 6.1 องค์กรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการฯ อาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานขึ้นช่วยในการติดตามและประเมินผลได้ตามความเหมาะสม ซึ่งควรแสดงไว้ในเอกสารแผนพัฒนาเพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนและต่อเนื่อง
- 6.2 การกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล เป็นการแสดงถึงวิธีการติดตามและประเมินผลโครงการ โดยการกำหนดรูปแบบที่จะใช้ในการติดตามและประเมินผลเพื่อตรวจสอบว่าการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ อยู่ภายใต้ระยะเวลา และงบประมาณที่กำหนดไว้หรือไม่ และผลของการดำเนินโครงการ บรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้วางไว้หรือไม่ ทั้งนี้ การติดตามเป็นการตรวจสอบในระหว่างการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ ในขณะที่การประเมินผลเป็นการตรวจสอบผลที่เกิดขึ้นจริงเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จเปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้
- 6.3 การกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผล คณะกรรมการติดตามและประเมินผลกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผลโครงการโดยคำนึงถึงความเหมาะสมของแต่ละโครงการ ทั้งนี้ควรกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผลอย่างน้อยโครงการละ 1 ครั้ง และประเมินผลโครงการในภาพรวมอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง แล้วรายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นนำเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน อย่างน้อยปีละ 1 ครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี

(หมายเหตุ แนวทางการติดตามและประเมินผล ศึกษาได้จากคู่มือการติดตามและประเมินผลการจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

รายละเอียดโครงการพัฒนา  
แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550 ถึง 2552)  
อปท.....

1. ยุทธศาสตร์.....

1.1 แนวทางการพัฒนา.....

ที่	โครงการ	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	งบประมาณและที่มา			ผลลัพธ์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
				2550 (บาท)	2551 (บาท)	2552 (บาท)		